

不能沒有「女」- 兩性平等了嗎？

黎宥君、唐仟容、潘芳如

☐ 高中生組

☒ 大學生組

☐ 研究生組

致理科技大學財務金融系

主辦單位：財團法人國家實驗研究院科技政策研究與資訊中心

中華民國 108 年 12 月

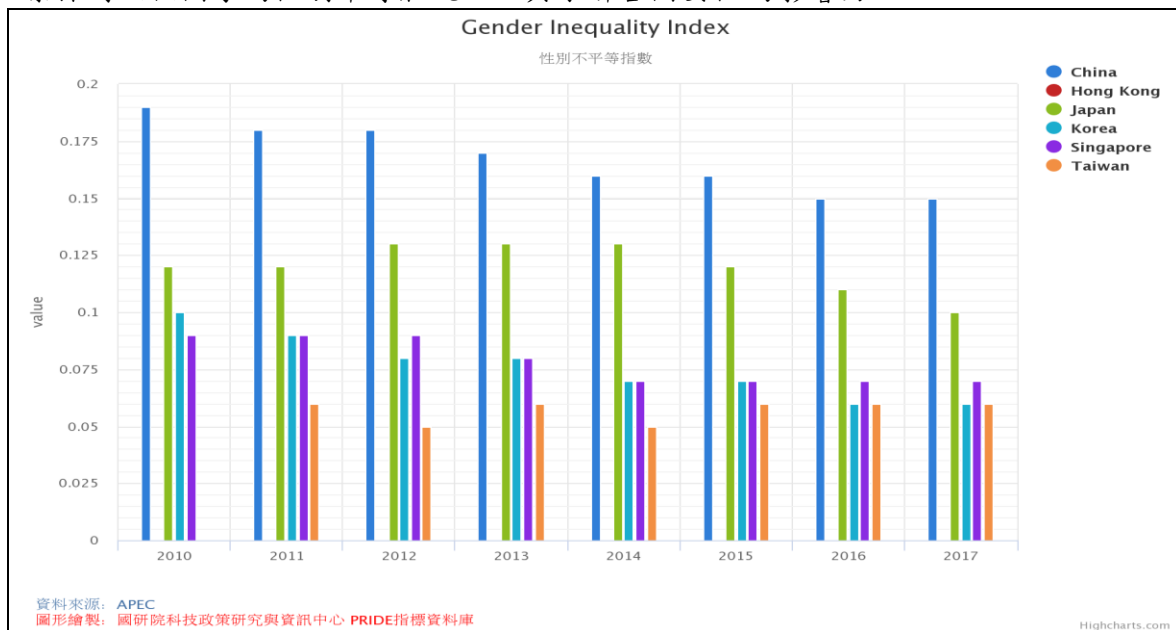
壹、前言

性別平等議題一直是重要的社會議題，隨著平權意識的議題起飛，各國對於性別歧視、職場待遇等問題，在法律制度和社會接受度各有不同，女性力量在經濟、政治、教育、科技上都有深刻的影響力。然而，亞太經濟合作組織(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)指出，「現階段婦女對亞太經濟貢獻的全部潛力尚未發掘，致使婦女們對該區域之經濟貢獻有限」⁽¹⁾。因此，APEC領袖們期望能協力合作，強化政府及業界中女性的企業家精神，並強化其社會影響力。

為了瞭解婦權的發展，我們從APEC國家中選出六個國家，分別為1960年至1990年發展迅速的亞洲四小龍，包括台灣、香港、韓國、新加坡，以及貿易上與我國密不可分的中國及日本為觀察樣本，進行分析比較。

圖一是根據PRIDE資料庫提供的資料，所繪製的性別不平等指數 (Gender Inequality Index, GII)比較圖⁽²⁾，圖中2010-2017年台灣的平均值為0.056，由於指數愈低，表示男女愈平等，因此台灣在樣本國家中性別平等的表現最好。

性別不平等指數主要衡量女性賦權、勞動市場及生殖健康，APEC將影響婦權的關鍵因素分為技能和能力建設、獲得資金、進入勞動市場、婦女領導和機構、創新科技等五個項目，以下我們將使用PRIDE資料庫及其他相關數據，由此五項關鍵因素探討六個國家的性別平等狀況，以其了解各國女性的影響力。



系統編號：AP10402-2709

圖一、性別不平等指數 Gender Inequality Index

⁽¹⁾參考文獻：亞太經合組織PPWE致力於解決影響婦女經濟賦權的五個關鍵支柱。

⁽²⁾性別不平等指數 (GII) 顯示了三方面 (生殖健康，賦權和勞動力市場) 男女不平等所致的人類發展損失。健康指標通過兩個指標來衡量：孕產婦死亡率和青少年生育率。賦權方面也通過兩個指標來衡量：每個性別在議會中所佔的份額以及中學和高等教育程度。勞動規模是由婦女在勞動力中的參與程度衡量。所示數據為數值，範圍從最小0 (表示女性和男性幾乎均等) 到最大1 (表示在所有測量維度中，女性待遇最差)

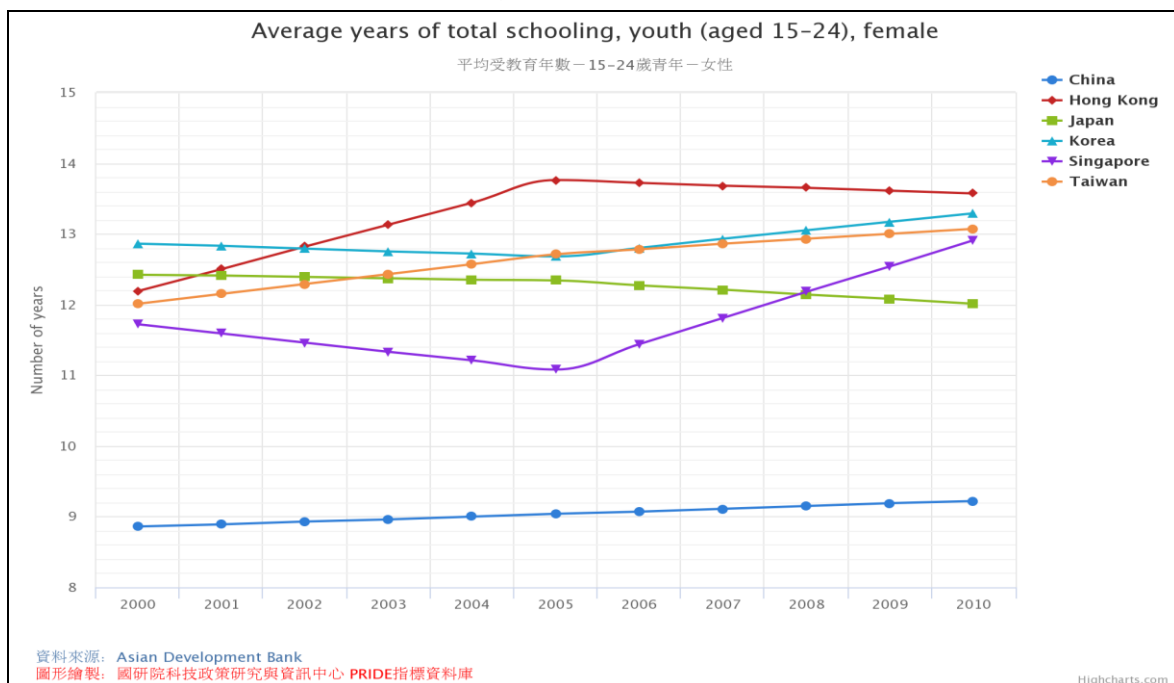
貳、影響婦權關鍵因素

現代社會基於自由、平等、民主與人權，性別平等已是普世價值，在大部分國家女性皆能受到基本平權保障。為了致使女權提升，亞太經合組織提出了婦女經濟賦權的五個關鍵支柱：

一、技能和能力建設

人們接受學校教育獲得知識進而步入社會貢獻所學，外界環境總告訴我們，教育能帶來更好的就業市場，本小節欲驗證一國的就業率是否反映在其教育程度的培養。

圖二為亞洲開發銀行（Asian Development Bank）統計之女性平均受教育年數，可以先看出 2000 年~2010 年之區間，除了日本外，其餘國家的平均受教育年數皆有正成長的表現，參見表一，其中成長幅度最高的為香港 1.09%。



系統編號：AD10301-0038

圖二、平均受教育年數－15-24 歲青年－女性

表一、平均受教育年數成長率－15-24 歲青年－女性

	香港	新加坡	台灣	中國	韓國	日本
平均年成長率	1.09%	0.99%	0.85%	0.40%	0.33%	-0.33%

系統編號：AD10301-0038

資料來源：Asian Development Bank、本組彙整。

註：依照平均成長率數值由大至小，遞減排序。

本組探討 1991-2000 年之 15-24 歲女性的平均受教育年數，參見圖二，作為十年後 2001-2010 年進入勞動市場的就業率影響因素如圖三，值得注意的是當受教年數增加，就業人口呈現負成長，參見表二。表示即使教育程度提高，對一國的勞動力卻無助長。既對國家就業無幫助，又為何要投入時間獲取高學歷呢？



系統編號：AD10301-0090

圖三、就業人口比率—15 至 24 歲青年—女性

表二、就業人口比率成長率—15 至 24 歲青年—女性

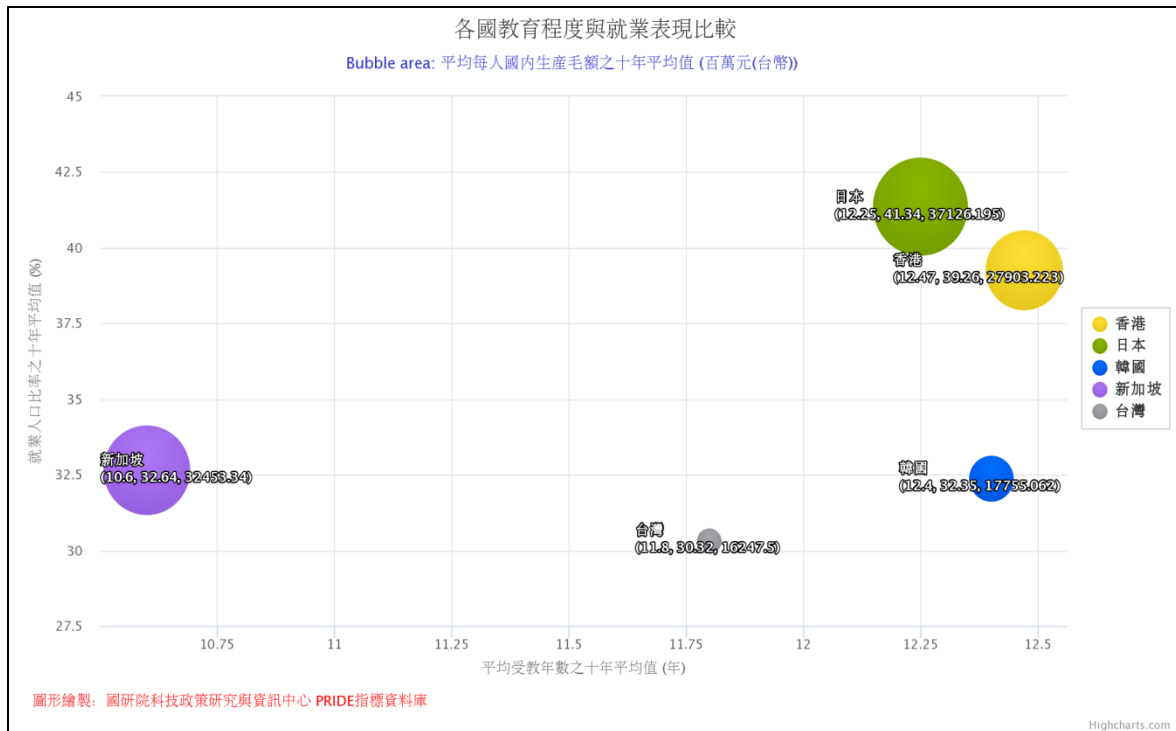
	香港	中國	日本	韓國	台灣	新加坡
平均年成長率	-0.52%	-1.73%	-1.97%	-1.89%	-2.40%	-2.51%

系統編號：AD10301-0090

資料來源：Asian Development Bank、本組彙整。

註：依照平均成長率數值由大至小，遞減排序。

本組依據亞洲開發銀行提供之數據，進一步計算平均受教育年數及就業人口比率的平均值，統整出六國的相關係數為-0.71，呈現負相關，其中台灣的相關係數為-0.95，為高度負相關。表示 1991-2000 年女性平均受教育年齡對 2001-2010 年女性就業人口的影響，呈反向變動。本組將各國受教育程度、就業比率與平均每人國內生產毛額繪製為圖四可以看出日本為表現最好的國家，其平均受教育年數雖低於香港、韓國及台灣，就業比率卻以 44.16% 位居五國最高，且平均每人國內生產毛額在圖四的第三維度面積也最大。



資料來源：AD10301-0038、AD10301-0090、AP10401-0079、本組彙整。

註：圖中數據皆為 2000-2010 年資料之平均值，因資料不足，此圖未分析中國資料。

圖四、各國教育程度與就業表現比較

二、獲得資金

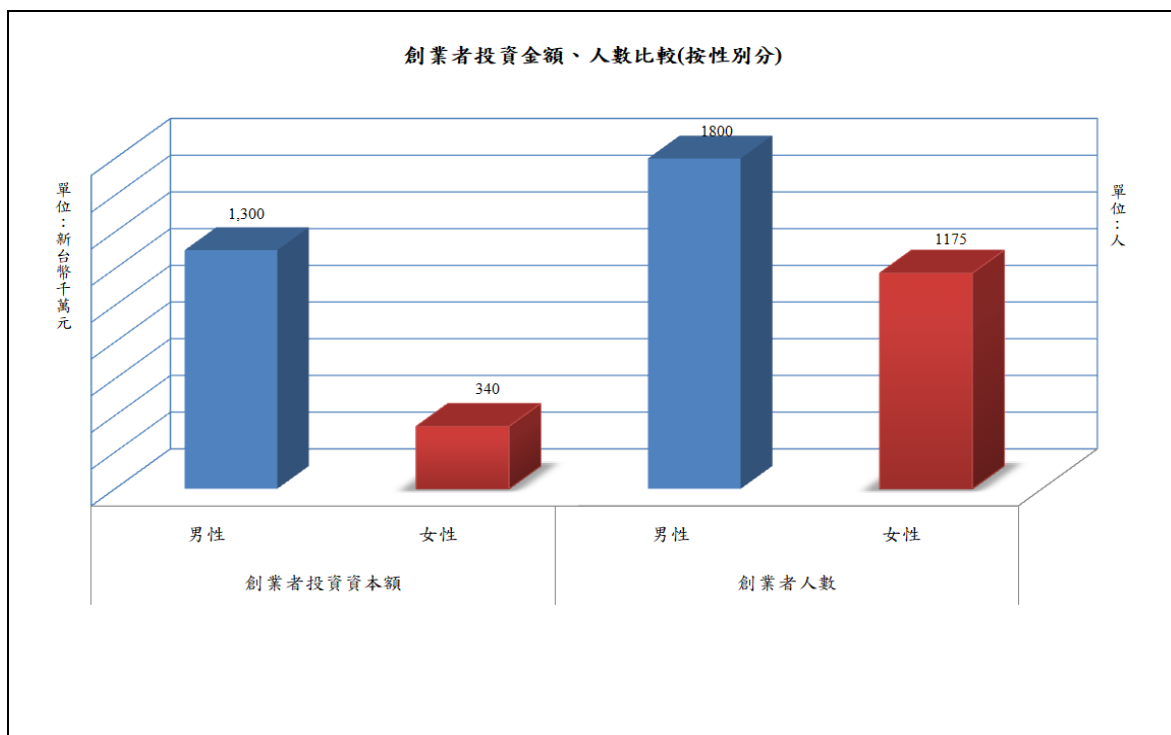
以台灣為例，行政院性別平等會於《1,000 名飛雁女性創業者追蹤調查現況》中指出⁽³⁾，在創業過程中女性創業者認為遭遇最大的創業困難是資金不足與取得困難，次要認為市場行銷不足與市場競爭過於激烈。

參考經濟部整理出的創業者投資金額、人數及提供就業統計之表三⁽⁴⁾，2004-2016 年臺灣地區女性企業者僅占全體創業者人數的 39.5%。其中，投資資本額更只占整體企業的 20.7%。每一家女性企業平均資本額僅 2,893,617 元，每一家男性企業平均資本額為 7,222,222 元，女性資本額只占男性的 40.1%。

參見圖五，女性創業者不僅占少數，且女性創業者在創業過程中的投入資金亦低於男性。而女性創業者之投資資本額年成長率，每年的變動幅度不盡相同，表示台灣在女性創投方面還有很大的成長空間。

⁽³⁾參考文獻：經濟部中小企業處。1,000 名飛雁女性創業者追蹤調查現況

⁽⁴⁾參考文獻：經濟部中小企業處。創業圓夢計畫-創業者性別統計



資料來源：經濟部

圖表繪製：本組繪製

圖五、創業者投資金額、人數比較(按性別分)

表三、女性創業者投資金額、人數統計

年別(西元)	創業者投資資本額(單位：新台幣億元)				創業者人數			
	總計	男性	女性	(女性) 資本額年成長率	總計	男性	女性	(女性) 創業者年成長率
總計	164.1	130	34		2975	1800	1175	
2016	11.46	9.55	1.91	33.57%	210	148	62	-13.89%
2015	14.95	13.52	1.43	-81.76%	204	132	72	-19.10%
2014	21.86	14.02	7.84	517.32%	211	122	89	27.14%
2013	8.67	7.4	1.27	-45.49%	205	135	70	-21.35%
2012	7.76	5.43	2.33	73.88%	226	137	89	-17.59%
2011	12.86	10.94	1.34	-70.48%	231	124	108	8.00%
2010	15	10.46	4.54	5.83%	262	163	100	3.09%
2009	27.54	23.25	4.29	84.91%	270	173	97	-25.95%
2008	8.16	5.84	2.32	9.43%	255	124	131	23.58%
2007	9.78	7.66	2.12	59.40%	237	131	106	9.28%
2006	11.04	9.71	1.33	-12.50%	233	136	97	25.97%
2005	9.8	8.28	1.52	-19.58%	223	146	77	0.00%
2004	5.8	3.91	1.89	-	206	129	77	-

單位：新台幣億元：人

資料來源：經濟部中小企業處、本組彙整

「2019 Win the PRIDE：用指標說故事」競賽文稿

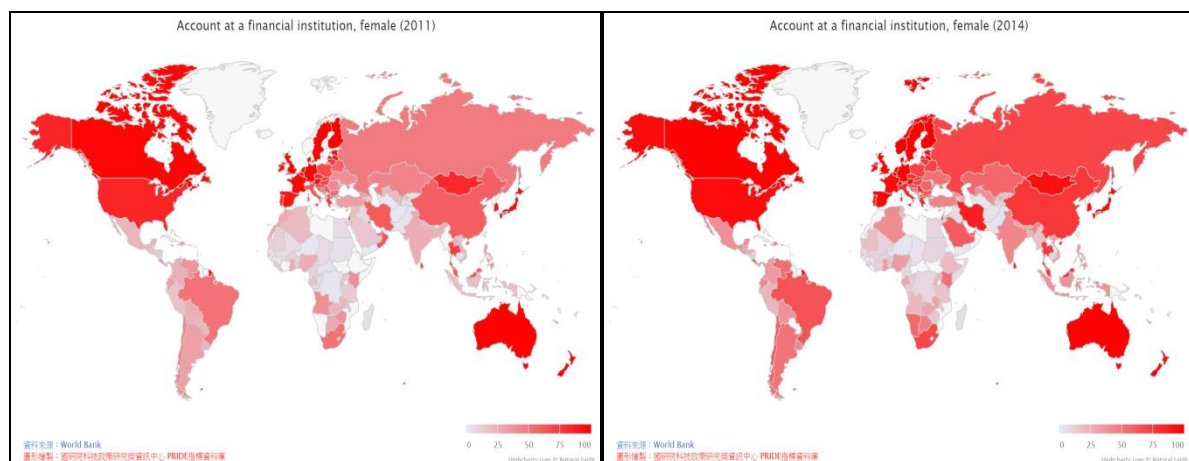
另外，全球女性擁有金融帳戶比例從 2011 年至 2017 年⁽⁵⁾，以各國女性擁有金融機構帳戶的比例比較圖六及圖七，成長幅度為 16.21%。由於台灣不在世界銀行(World Bank)的統計內，因此表四僅比較亞洲五國(中國、香港、日本、韓國、新加坡)擁有金融機構帳戶的女性比例，結果顯示新加坡為負成長-1.93%，其餘國家為正成長，其中又以中國女性擁有金融帳戶比例成長幅度最高，達 27.26%。

表四、擁有金融機構帳戶－女性

國別	2011	2014	2017	成長幅度(2011-2017)
中國	60.01	76.25	76.36	27.26%
香港	89.08	96.27	94.70	6.31%
日本	96.84	97.02	98.06	1.26%
韓國	93.11	93.38	94.69	1.69%
新加坡	98.21	96.07	96.31	-1.93%

資料來源：World Bank Data、本組彙整

註：由於 PRIDE 數據庫僅提供至 2014 年，因此 2017 年數據為本組由 World Bank Data 蒐集。



系統編號：WB10505-0053

系統編號：WB10505-0053

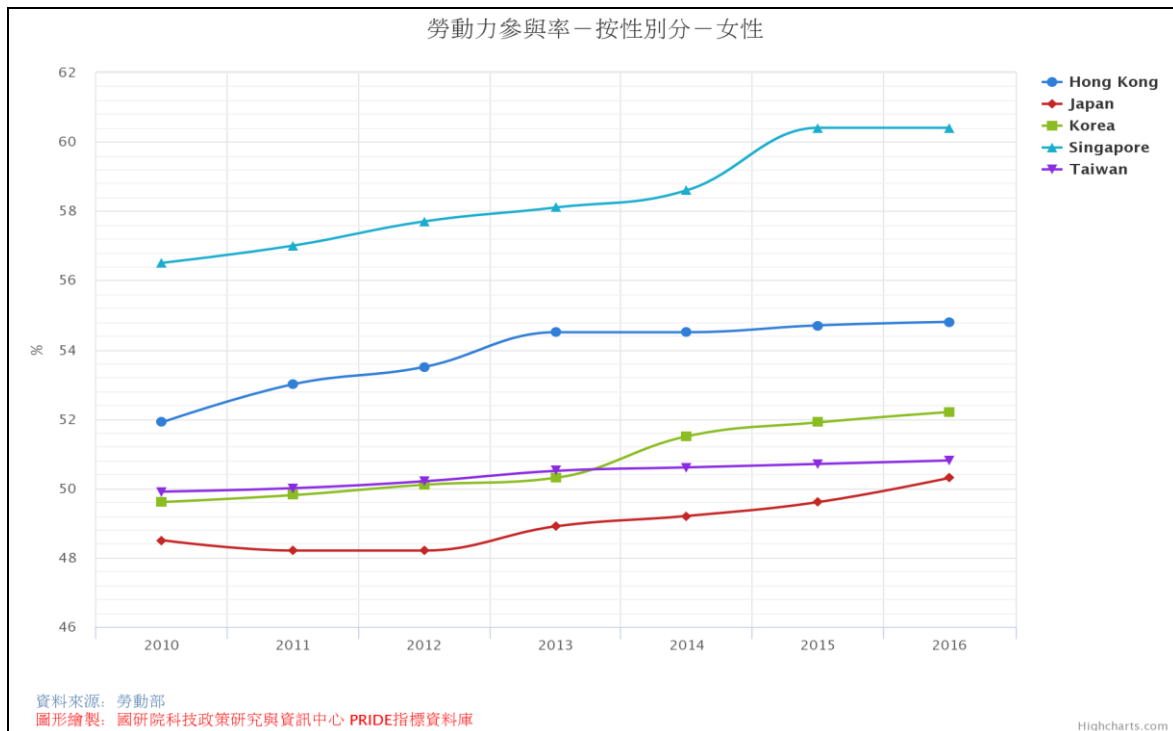
圖六、擁有金融機構帳戶-女性(2011)

圖七、擁有金融機構帳戶-女性(2014)

三、進入市場

相較於男性，影響女性進入勞動市場的因素較多。若從圖八的勞動參與率作分析，自 2010 年後各國的女性勞動力參與率皆呈現上升幅度，儘管日本於 2011 年及 2012 年有小幅下降，但 2013 年後穩定上升；另外，新加坡的女性勞動參與最高，女性勞參率自 2014 的 58.60%上漲到 2015 年的 60.40%。

⁽⁵⁾參考文獻：世界銀行公開數據。Account at a financial institution, female, man。



系統編號：ML10304-0590

註：由於 PRIDE 資料庫中缺少中國數據，故此圖僅分析五個國家。

圖八、勞動力參與率－按性別分－女性

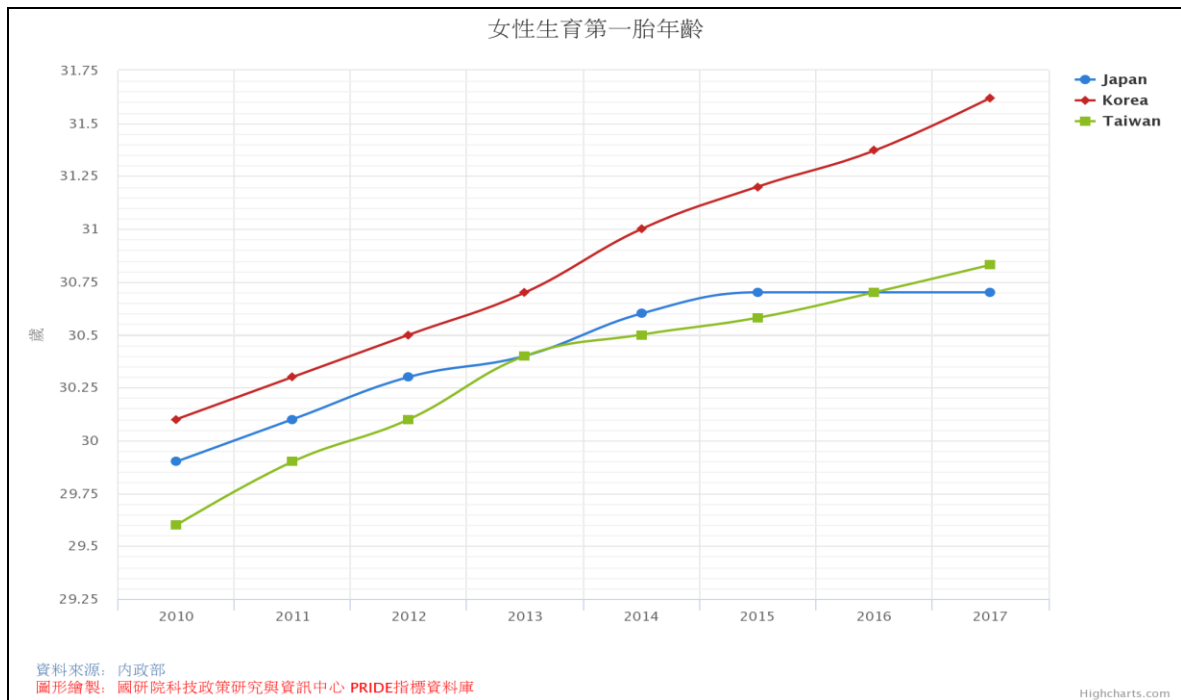
影響女性參與勞動市場的其一因素是養兒育女的家庭因素，雖然「先成家，後立業」與「男主外，女主內」是華人傳統家庭觀念，但隨著產業結構與社會生活型態改變，現代人多是「先立業，後成家」。

中華民國生育醫學會理事長李新揚分析⁽⁶⁾，多數人因經濟壓力，待經濟達一定基礎時才會生孩子，懷孕年齡不斷往後掉。遲育已成國人普遍現象，內政部統計女性生育第1胎的平均年齡自2012年首次突破30大關後，2017年，我國女性生第1胎的平均年齡為30.83歲，創下歷史新高。

圖九為台灣、日本與韓國女性生育第一胎年齡的比較，三個國家都呈顯著成長的趨勢，至2017年，日本女性生育第一胎年齡為30.7歲，韓國更高達到31.62歲。

⁽⁶⁾參考文獻：林忠義。遲育現象增生第一胎年齡平均30.83歲創新高。

「2019 Win the PRIDE：用指標說故事」競賽文稿

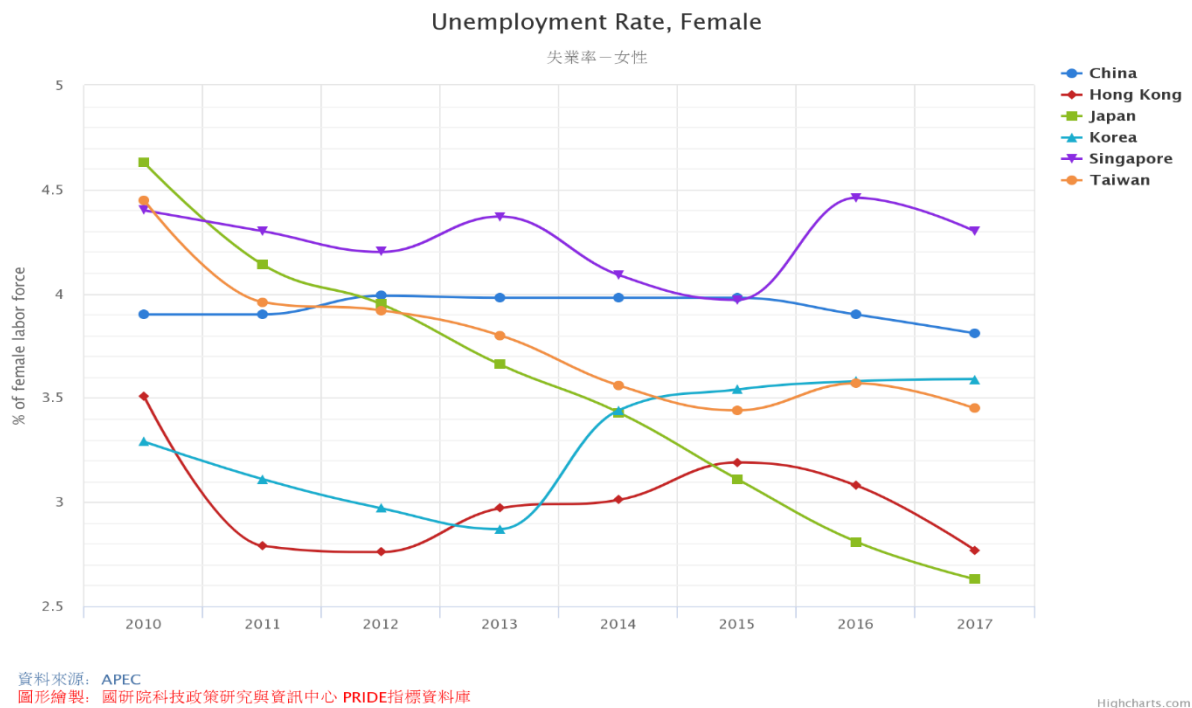


系統編號：MI10304-0158

註：由於 PRIDE 資料庫中缺少中國、香港、新加坡數據，故此圖僅分析三個國家。

圖九、女性生育第一胎年齡

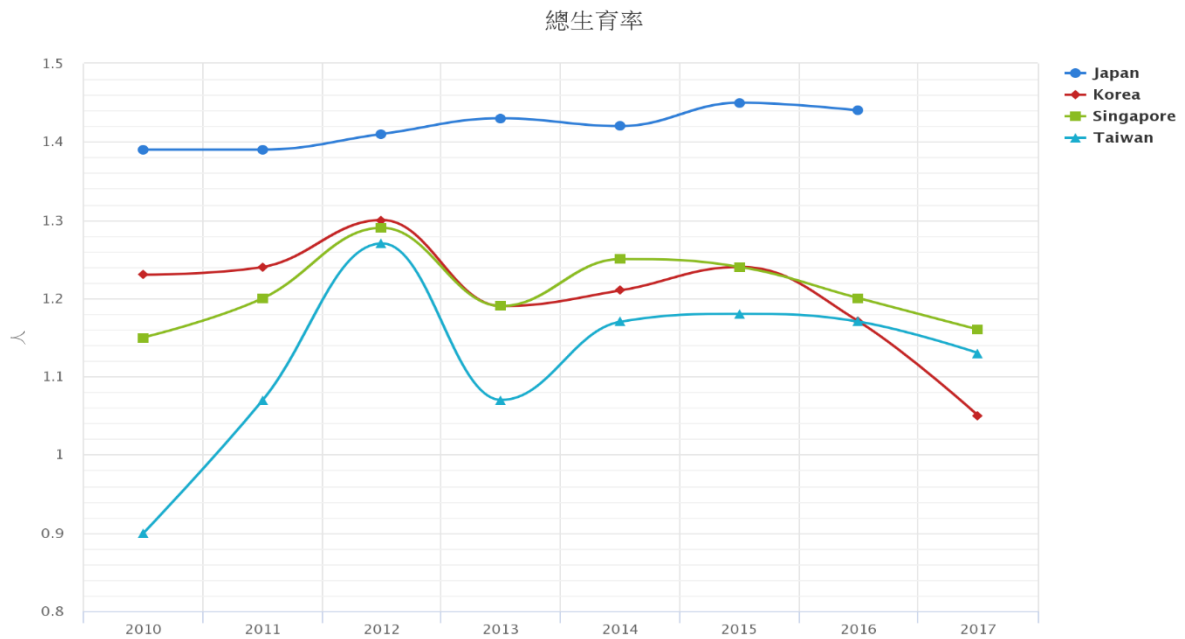
圖十顯示 2010 至 2017 年，六國女性失業率狀況，除了中國之外，大致呈現下跌的趨勢。而圖十一總生育率呈現日本、韓國、新加坡和台灣的狀況，其中台灣生育率的變化，因 2010 年是虎年，使得生育率僅 0.9 人，而 2012 年因屬龍年，所以生育率大幅增加。



系統編號：AP10401-0096

圖十、失業率—女性

「2019 Win the PRIDE：用指標說故事」競賽文稿



資料來源：內政部

圖形繪製：國研院科技政策研究與資訊中心 PRIDE指標資料庫

Highcharts.com

系統編號：MI10304-0132

註：由於 PRIDE 資料庫中無中國及香港完整數據，故此圖僅分析四個國家。

圖十一、總生育率

至於台灣女性失業率與總生育率的關係如圖十二所示，呈現失業率上升而總生育率下降的趨勢。例如 2000 年時女性失業率從 2.44% 升至 2003 年的 4.25%，相對此期間總生育率也有較大幅度的下降，由 1770‰ 下降為 1235‰。2008 年全球金融海嘯，女性失業率 2009 年飆升至 4.96%，而總生育率也降至 1065‰，為前 20 年以來最低。



系統編號：BA10806-0007、MI10704-0002

資料來源：主計處，內政部；本組繪整。

圖十二、台灣女性失業率與總生育率

「2019 Win the PRIDE：用指標說故事」競賽文稿

進一步以相關係數呈現上述失業率與總生育率的關係，詳如表五，四個國家的相關係數皆為負值，尤其台灣與日本為高度負相關，顯示女性失業率與總生育率具有負向關係，即失業率愈低，經濟能力條件較佳，則生育率會增加。

表五、女性失業率與總生育率之相關係數(2010-2017 年)

國家	台灣	日本	韓國	新加坡
相關度	-0.6906	-0.9111	-0.5294	-0.6459

資料來源：主計處，內政部；本組繪整。

註：本組分析僅使用女性勞參率之相關數據，而非適婚年齡層之女性。

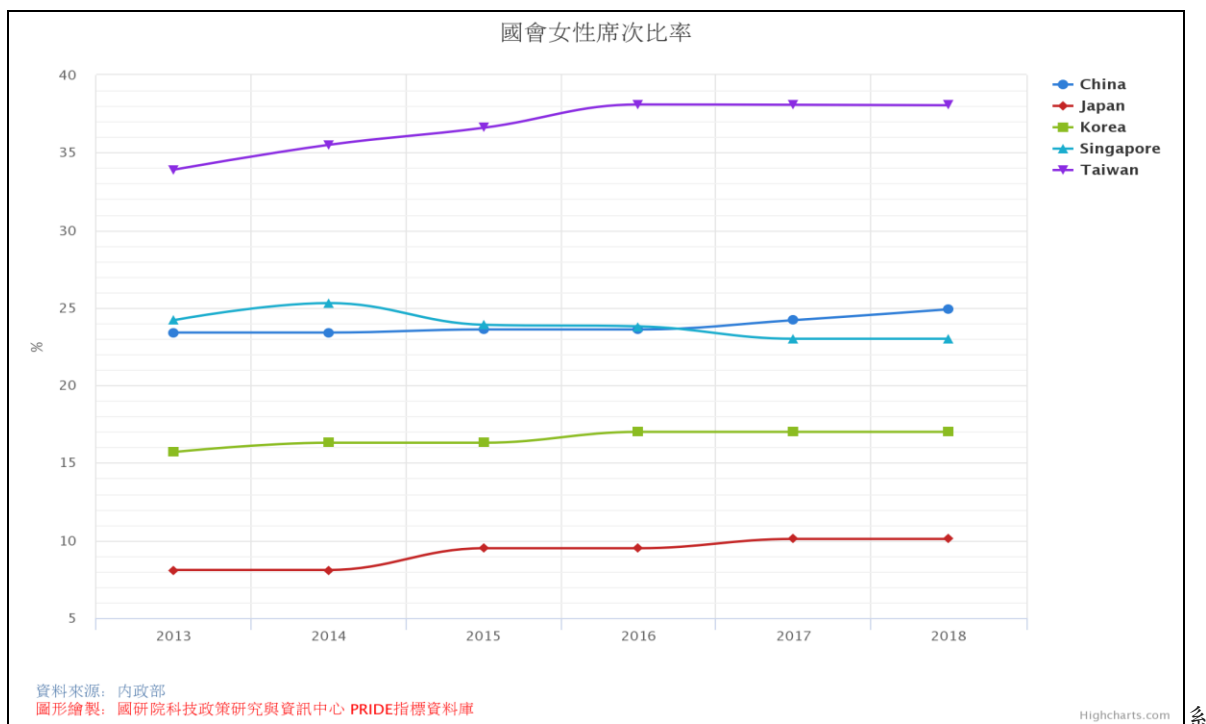
上述分析顯示，女性進入勞動市場，和女性傳統家庭角色間仍存在一定的關係，女性可能因參與市場延後生育年齡；另一方面，可能也因參與勞動市場的狀況而影響生育數。

四、婦女領導和機構

近年來不論在國際或在台灣女性參與政治的比例都漸趨提高。圖十三比較 2013 至 2018 年各國女性參與國會席次的比率，圖形顯示近年國會女性席次比率大致是上升的，由於女性參政經常被視為是觀察社會性別結構的起點，平等民主的社會長期以來，政治事務都以男性為主要參與者，女性能現身政治場域，突破傳統男性為主要成員的公共領域，具有性別進步意涵之外，也讓公民能擁有平等的參與公共事務與政治決策的權利。

綜觀 2013-2018 年之平均上升幅度，最高的是日本的 4.72%，其次是台灣的 2.36%，雖然日本女性國會議員數量有成長，但她們的參政之路仍面對許多挑戰，在男性主導的國會裡，日本女議員挑戰重重。女性參政比例提升一直是安倍政府的主要政見⁽⁷⁾，但國際對日本的女權評比仍持續衰退。不僅是只有日本，各國女性的參政之路，仍有許多刻板印象需要克服。

⁽⁷⁾參考文獻：呂翔禾。日本國會女議員人數上升影響性低。



統編號：MI10304-0136

註：由於 PRIDE 資料庫中無香港數據，故此圖僅分析五個國家。

圖十三、國會女性席次比率

五、創新科技

「創新科技正以雷霆萬鈞之勢，改變全球產業發展趨勢」⁽⁸⁾。隨著新興科技發展和應用，例如人工智慧、智慧科技結合農業、工業、服務業應用，逐步轉型機械自動化，或是人與機器同步進行，已經取代了過去仰賴大量勞動的工作型態成為新一代的產業趨勢。科技的進步拉近了男女在體力、勞動上的差異，這對於女性而言，增加更多工作參與機會。我們從國際電信聯盟(International Telecommunication Union, ITU)資料庫中可看出⁽⁹⁾，各國男女使用互聯網的比率非常相近，但數據顯示男性皆高於女性，參見表六。現今社會經濟人才培育的目的是以投入更多的人才(不論性別)並且培養從業人員的性別平等意識，才更有機會達成各種科技創新。

表六、使用網際網路-按性別分

Gender/Countries	香港	日本	台灣	新加坡	韓國
Male	88.8	94.7	80.3	85.4	94.7
Female	86.3	91.8	79.2	83.6	90.9

資料來源：國際電信聯盟(ITU)

註：由於資料庫中無中國數據，故此表僅分析五個國家。

⁽⁸⁾參考文獻：從貿易戰比拚到創新科技轉型智慧企業至關重要。

⁽⁹⁾參考文獻：國際電信聯盟(2017)。Individuals using the Internet (from any location), by gender (%)

參、結論

為了解兩性平權狀況，本小組以台灣、中國、日本、韓國、新加坡、香港六國為觀察對象，從亞太經合組織提出了婦女經濟賦權的五個構面(技能和能力建設、獲得資金、進入勞動市場、婦權領導和機構、創新科技)探討兩性平等的發展。

觀察台灣女性平均受教育年齡和女性就業人口的關係，呈現女性平均受教育年齡是歷年上漲，但女性就業人口比率卻是負成長，因此相關係數呈現負值為-0.71。

在獲得資金構面，台灣女性在創業投入資金仍未達到理想水準。第二，對比全球女性擁有金融機構帳戶 2011 年及 2014 年之數據，全球整體的成長幅度為 16.21%。由於台灣不在世界銀行(World Bank)的統計內，因此比較亞洲五國擁有金融機構帳戶的女性比例，結果顯示新加坡為-1.93%的負成長，其餘國家為正成長，其中又以中國女性擁有金融帳戶比例成長幅度最高，達 27.26%。綜觀顯示全球女性擁有金融帳戶的比例呈上升狀態。

在進入勞動市場構面，各國的女性勞動力參與率皆呈現穩定上升，但探究生育率與女性失業率之關係，發現有女性失業率上升而總生育率下降的趨勢，尤其台灣及日本更呈現高度負相關。

在婦女領導和機構構面，近年來女性參與政治的比例都漸趨提高。席次比率最高的國家為台灣，但以成長幅度觀察，表現最為優良的是日本的 4.72%，其次為台灣的 2.36%。

在創新科技構面，新興科技的發展和應用，取代了大量勞動的工作型態，拉近了男性與女性在體力、勞動上的差異，根據 World Bank 資料顯示，女性使用網路科技比例，最高為日本 91.8%，其次為韓國 90.9%，但都低於男性。

由於性別平等意識抬頭，支持女性創業的議題蓬勃發展，各國皆致力於建構一個女性平等的就業環境、有利於女性的勞動市場。當然女性投入職場，有助於國家經濟 GDP 提高，但實際層面，現代人對於性別角色觀念仍刻板保守，依舊趕不上社會快速變遷與需求。性別刻板印象需要教育翻轉，政府也能從教育方面著手，讓社會走向平權，促進女性的經濟安全，並將女性生育視為社會與國家的共同責任，才有可能在生育率與女性勞動參與率上達到雙贏。

肆、參考文獻

- 1.SOM經濟技術合作指導委員會(2019)。亞太經合組織PPWE致力於解決影響婦女經濟賦權的五個關鍵支柱。Asia-Pacific網。上網日期：2019年10月08日。取自：
<https://www.apec.org/Groups/SOM-Steering-Committee-on-Economic-and-Technical-Cooperation/Working-Groups/Policy-Partnership-on-Women-and-the-Economy>
- 2.行政院性別平等會(2019)。國際性別平權不平等指數。性別不平等指數。上網日期：2019年10月08日。取自：
https://www.gender ey.gov.tw/gecdb/Stat_International_Node0.aspx?s=F3FDhlObyRpCfF%2FGNWBwHA%3D%3D
- 3.經濟部中小企業處(2016)。1,000名飛雁女性創業者追蹤調查現況。行政院性別平等會網。上網日期：2019年10月09日。取自：
https://www.gender ey.gov.tw/gecdb/Stat_AnalysisReport_Content.aspx?s=Im7qe7o2%2FjENcZwSvU6WVA%3D%3D
- 4.經濟部中小企業處(2016)。創業圓夢計畫-創業者性別統計。經濟部。上網日期: 2019年10月12日，取自：
https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:wkBleHeSz-8J:https://www.moea.gov.tw/Mns/DOS/content/wHandMenuFile.ashx%3Ffile_id%3D15402+&cd=2&hl=zh-TW&ct=clnk&gl=tw
- 5 世界銀行公開數據 World Bank Open Data。Account at a financial instution,femail,man。上網日期: 2019年10月21日，取自：<https://data.worldbank.org/>
- 6.林忠義(2019)。遲育現象增生第一胎年齡平均30.83歲創新高。中時電子報。上網日期: 2019年10月21日，取自：
<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190219003842-260405?chdtv>
- 7.呂翔禾(2019)。日本國會女議員人數上升影響性低。聯合新聞網。上網日期：2019年10月16日。取自：<https://udn.com/news/story/6809/3931605>
- 8.整合傳播部製作(2018)。從貿易戰比拚到創新科技轉型智慧企業至關重要。天下雜誌。上網日期：2019年10月26日。取自：
<https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5090322>
- 9.國際電信聯盟(2017)。Individuals using the Internet (from any location), by gender (%)上網日期：2019年11月2日。取自：
<https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>